

УДК 349.42

DOI 10.5281/zenodo.14561095

Воронина Н.П.

Воронина Наталья Павловна, доктор юридических наук, доцент, Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Россия, 124681, Москва Садовая-Кудринская ул., 9, стр. 1. E-mail: nvoroninamgua@yandex.ru.

Аграрное право России: новый этап развития

Аннотация. В статье исследуются дискуссионные вопросы современного аграрного права. Обсуждается правовая природа аграрного права. Приводятся три сценария развития органического сельского хозяйства и четыре группы рисков. Изучаются меры государственной поддержки органической продукции. Выделяются современные факторы, обуславливающие модернизацию стратегического планирования и правового регулирования сферы аграрных отношений. Сделан вывод о правовой природе аграрного права как самостоятельной отрасли права, о трансформации предмета аграрного права, о становлении новых институтов аграрного права.

Ключевые слова: аграрное право, отрасль права, продовольственная безопасность, аграрные отношения, сельское хозяйство.

Voronina N.P.

Voronina Natalia Pavlovna, Doctor of Law, Associate Professor, O.E. Kutafin Moscow State Law University (MGUA), Russia, 124681, Moscow Sadovaya-Kudrinskaya str., 9, building 1. E-mail: nvoroninamgua@yandex.ru.

Agrarian law of Russia: a new stage of development

Abstract. The article examines the controversial issues of modern agrarian law. The legal nature of agrarian law is discussed. Three scenarios for the development of organic agriculture and four risk groups are presented. Measures of state support for organic products are being studied. The modern factors that determine the modernization of strategic planning and legal regulation of the sphere of agrarian relations are highlighted. The conclusion is made about the legal nature of agrarian law as an independent branch of law, about the transformation of the subject of agrarian law, about the formation of new institutions of agrarian law.

Key words: agrarian law, branch of law, food security, agrarian relations, agriculture.

Указом Президента РФ от 07 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» в целях обеспечения устойчивого экономического и социального развития РФ, укрепления суверенитета, увеличения численности населения страны и повышения уровня его жизни определены национальные цели раз-

вития РФ. Среди них устойчивая и динамичная экономика, технологическое лидерство, цифровая трансформация экономики.

Сельское хозяйство – одна из основных сфер российской экономики. В Послании к Федеральному Собранию РФ на 2024 год Президент РФ поставил задачу увеличить производство сельскохозяйственной продукции на 25% и ее экспорт

в 1,5 раза по сравнению с 2030 годом. Это требует соответствующего обеспечения, в том числе и правового.

В правовой доктрине совокупность правовых норм, регулирующих производство и оборот сельскохозяйственной продукции, одни ученые относят к предпринимательскому праву, другие – к административному праву. На мой взгляд, данные вопросы относятся к сфере аграрного права.

В настоящее время все чаще высказывается мнение о неостребованности аграрного права. Однако, в юридической периодике можно видеть противоположную тенденцию. Аграрно-правовые исследования [1] актуализировались в связи с антироссийскими санкциями [12], реализацией Доктрины продовольственной безопасности [5], с признанием необходимости развития фермерства и сельской кооперации в качестве стратегической задачи Российского государства [14], с формированием механизма устойчивого развития сельских территорий, развития биотехнологий [6], климатическими изменениями [7], увеличения экспорта отечественной экологически чистой продукции.

Это придает новый импульс аграрному праву и открывает широкие возможности для его развития. При этом современные вызовы и угрозы обуславливают трансформацию российского права [12], в том числе и аграрного.

Традиционно аграрное право признается комплексной отраслью права. Но в последние годы ряд ведущих ученых-аграриев стали обосновывать самостоятельный характер отрасли аграрного права. В частности, А. И. Бобылев полагал, что отсутствуют основания для признания аграрного права комплексной отраслью права [2, с. 19]. М.И. Палладина характеризовала аграрное право как самостоятельную отрасль права, опирающуюся на самостоятельное аграрное законодательство [10, с. 29]. Аналогичное мнение сформулировано С.А. Боголюбовым [9, с. 152].

Видится, при определении правовой природы аграрного права в качестве самостоятельной отрасли необходимо отталкиваться от не только от ее предмета, метода, принципов и источников аграрного права, но и от наличия государственной воли по упорядочению правового регулирования отношений в сфере сельского хозяйства. В условиях антироссийских санкций приняты стратегические документы в сфере обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого развития сельских территорий.

Быстро развивается аграрное законодательство как системообразующая основа отрасли аграрного права. В последнее время приняты правовые акты, регулирующие производство органической сельскохозяйственной продукции, комплексное развитие сельских территорий, внесены изменения в законодательство о развитии сельского хозяйства и т.д. Производство органической продукции давно осуществляется в зарубежных странах. Последние годы органическая продукция – это лидирующий сектор мировой аграрной экономики.

Органическое земледелие предназначено для повышения биологического разнообразия, сохранения плодородия, повторного использования отходов.

В РФ создание правовой базы производства и оборота органической продукции началось с принятия ряда ГОСТов, регулирующих производство, хранение и транспортировку органической продукции, ее сертификацию и маркировку. Но актуальным был вопрос о разработке и принятию федерального закона, регулирующего органическое сельское хозяйство. 3 августа 2018 г. принят Федеральный закон № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об органической продукции). Он регулирует общественные отношения, связанные с производством, хранением, транспортировкой, маркировкой и реализацией органической продукции.

4 июля 2023 г. Правительство РФ утвердило Стратегию развития производства органической продукции в Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия органической продукции). Определены три сценария развития органического сельского хозяйства – базовый, консервативный, оптимистический, из них за основу взят базовый сценарий.

Сформулированы и четыре группы рисков: агроклиматические, технологические, социальные и макроэкономические. Так, среди агроклиматических рисков выделяются ухудшение состояния почв земель сельскохозяйственного назначения, изменение климата, нехватка водных ресурсов. На преодоление этих и других рисков направлены мероприятия, предусмотренные разделом VII Стратегии органической продукции.

Важную роль играют меры государственной поддержки органической продукции. Это обусловило внесение изменений в федеральное и региональное законодательство. Так, Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» развитие органического сельского хозяйства и поддержка производителей органической продукции признано направлением государственной поддержки.

На региональном уровне сложились две модели правового регулирования мер государственной поддержки производителей органики: 1) среди общих мер государственной поддержки производителей всех видов сельскохозяйственной продукции (этот подход реализован в нормативных правовых актах, регулирующих поддержку сельского хозяйства в целом) и 2) меры государственной поддержки именно производителей органической продукции (он реализуется либо в нормах, инкорпорированных в общий нормативный правовой акт, направленный на развитие сельского хозяйства в целом, либо в нормативных актах, направленных на регулирование органического сельского хозяйства). В основном, в субъектах РФ реализована первая модель регулиро-

вания мер государственной поддержки органики.

При производстве органической сельскохозяйственной продукции применяются органические удобрения. К числу удобрений, которые могут быть использованы в органическом сельском хозяйстве, отнесены и необработанные и переработанные побочные продукты животноводства.

14 июля 2022 г. принят Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Им урегулировано применение побочных продуктах животноводства в собственном сельскохозяйственном производстве.

С 1 марта 2022 г. вступил в юридическую силу Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 159-ФЗ «О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками». Он направлен на обеспечение производства сельскохозяйственной продукции с улучшенными характеристиками экологически, биологически, генетически безопасной сельскохозяйственной продукции. Закон предусматривает, что необходимо использовать при производстве сельскохозяйственной продукции с улучшенными характеристиками сельскохозяйственное сырье с улучшенными характеристиками, применять технологии, отвечающие экологическим, санитарно-эпидемиологическим и ветеринарным требованиям, использовать повторно перерабатываемых и биоразлагаемых тары и упаковки.

Получили свое правовое регулирование пчеловодство и виноделие.

Отдельное направление нормотворчества – развитие агробiotехнологий обуславливает изменение системы регулирования оборота генномодифицированной продукции.

Указ Президента РФ от 28 ноября 2018 г. № 680 «О развитии генетических технологий в Российской Федерации» предусматривает, что в целях ускоренного развития биотехнологий для сельского

хозяйства необходимо разработать Федеральную научно-техническую программу развития генетических технологий на 2019-2030 гг. Постановлением Правительства РФ от 22 апреля 2019 г. № 479 она утверждена. Основная цель применения биотехнологий в сельском хозяйстве – укрепление продовольственной безопасности за счет повышения эффективности АПК и роста конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на мировых рынках. Это достигается за счет применения биотехнологий, включая генетические, в растениеводстве, в животноводстве и аквакультуре, в производстве вакцин для сельскохозяйственных животных, технологий и т.д. Положения обозначенных выше документов стратегического планирования коррелируются с нормами Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2030 годы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 25 августа 2017 г. № 996.

Таким образом, развитие аграрного законодательства приводит к появлению в аграрном праве новых норм и институтов, и свидетельствует о наличии объективных предпосылок признания аграрного права самостоятельной отраслью права.

Трансформируется и предмет аграрного права. В частности, в предмет аграрного права могут входить отношения по цифровизации сельского хозяйства. О.В. Попова отмечает, что вопросы цифровизации агропромышленного комплекса должны иметь приоритетное значение, так как от уровня развития сельского хозяйства зависит продовольственная без-

опасность и суверенитет государства [11, с. 96]. Тем более, что цифровизация АПК имеет свои особенности. Поэтому и реализуется ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство».

Формируются новые аграрно-правовые институты. Например, институт сельскохозяйственного кооперативного права. Это предопределяется особенностями правоотношений в сфере сельскохозяйственной кооперации [8]. Есть точки зрения относительно и иных новых правовых институтов аграрного права: обеспечения продовольственной безопасности [4, с. 19-33], аграрного предпринимательства [3, с. 136], правового обеспечения эффективности сельскохозяйственного производства [13, с. 64-70].

Составной частью аграрного права должны стать и нормы, регулирующие формирование общего правового поля в интеграционных ЕАЭС и БРИКС в части обеспечения продовольственной безопасности. Взаимный экспорт и импорт сельскохозяйственной продукции требует унифицированные стратегические и правовые подходы к качеству продукции, ее санитарной и ветеринарной безопасности, сертификации, маркировке и др.

Подводя итог, отметим, что переход к новой модели осуществления сельскохозяйственной деятельности, для которой характерны как экспорт первичной сельскохозяйственной продукции, так и ее глубокая переработка, технологическое обновление сельского хозяйства обуславливает развитие аграрно-правового регулирования и трансформацию аграрного права в качестве самостоятельной отрасли права.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Аграрное право / Е.Н. Абанина, А.П. Анисимов, И.А. Владимиров. М.: Общество с ограниченной ответственностью "Издательство ЮРАЙТ", 2022. 523 с.
2. Бобылев А.И. Аграрное право-отрасль российской системы права // Аграрное и земельное право. 2006. № 2. С. 18-24.
3. Владимиров И.А. Развитие аграрного права в системе российского права // Право и государство: теория и практика. 2013. № 7. С.134-138.
4. Власов В.А. Роль науки аграрного права в обеспечении продовольственной безопасности Рос-

- сийского государства // *Аграрное и земельное право*. 2011. № 3. С. 19-33.
5. Воронина Н.П. Стратегическое планирование обеспечения продовольственной безопасности // *Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*. 2022. № 5(93). С. 59-70.
 6. Воронина Н.П. Правовое регулирование использования биотехнологий в сельском хозяйстве России и зарубежных странах // *Аграрное и земельное право*. 2020. № 7(187). С. 17-23.
 7. Воронина Н.П. Устойчивое ("зеленое") развитие сельского хозяйства в условиях климатических изменений: правовой опыт России и Индии Воронина // *Актуальные проблемы российского права*. 2022. Т. 17. № 7(140). С. 177-186.
 8. Воронина Н.П. Правоотношения в сфере сельскохозяйственной кооперации: виды, особенности // *Аграрное и земельное право*. 2020. № 5(185). С. 48-53.
 9. Евстегнеева Е.Н., Левина М.С. Аграрное право: учебная дисциплина, отрасль законодательства и область научных исследований // *Журнал российского права*. 2008. № 9. С. 152-157.
 10. Палладина М.И. Об аграрном праве как учебной дисциплине, отрасли права и отрасли науки // *Аграрное и земельное право*. 2007. № 4. С. 24-30.
 11. Попова О.В. Проблемы правового регулирования цифровизации агропромышленного комплекса // *Аграрное и земельное право*. 2018. № 9. С.96-102.
 12. *Право в условиях санкций* / Д.Г. Алексева, Я.О. Алимова, И.С. Барзилова [и др.]. М.: Общество с ограниченной ответственностью "Перспект", 2023. 464 с.
 13. Ханнанов Р.А. Правовое обеспечение эффективности сельскохозяйственного производства – как институт аграрного права // *Аграрное и земельное право*. 2006. № 2. С. 64-70.
 14. Шилова Н.П. Правовое регулирование сельскохозяйственной кредитной кооперации: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2003. 270 с.

REFERENCES (TRANSLITERATED)

1. *Agrarnoe pravo* / E.N. Abanina, A.P. Anisimov, I.A. Vladimirov. M.: Obshchestvo s ogranichennoj otvetstvennost'yu "Izdatel'stvo YURAJT", 2022. 523 s.
2. Bobylev A.I. Agrarnoe pravo-otrasl' rossijskoj sistemy prava // *Agrarnoe i zemel'noe pravo*. 2006. № 2. S. 18-24.
3. Vladimirov I.A. Razvitie agrarnogo prava v sisteme rossijskogo prava // *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika*. 2013. № 7. S.134-138.
4. Vlasov V.A. Rol' nauki agrarnogo prava v obespechenii prodovol'stvennoj bezopasnosti Rossijskogo gosudarstva // *Agrarnoe i zemel'noe pravo*. 2011. № 3. S. 19-33.
5. Voronina N.P. Strategicheskoe planirovanie obespecheniya prodovol'stvennoj bezopasnosti // *Vestnik Universiteta imeni O.E. Kutafina (MGYUA)*. 2022. № 5(93). S. 59-70.
6. Voronina N.P. Pravovoe regulirovanie ispol'zovaniya biotekhnologij v sel'skom hozyajstve Rossii i zarubezhnyh stranah // *Agrarnoe i zemel'noe pravo*. 2020. № 7(187). S. 17-23.
7. Voronina N.P. Ustojchivoe ("zelenoe") razvitie sel'skogo hozyajstva v usloviyah klimaticeskikh izmenenij: pravovoj opyt Rossii i Indii Voronina // *Aktual'nye problemy rossijskogo prava*. 2022. T. 17. № 7(140). S. 177-186.
8. Voronina N.P. Pravootnosheniya v sfere sel'skohozyajstvennoj kooperacii: vidy, osobennosti // *Agrarnoe i zemel'noe pravo*. 2020. № 5(185). S. 48-53.
9. Evstegneeva E.N., Levina M.S. Agrarnoe pravo: uchebnaya disciplina, otrasl' zakonodatel'stva i oblast' nauchnyh issledovanij // *ZHurnal rossijskogo prava*. 2008. № 9. S. 152-157.
10. Palladina M.I. Ob agrarnom prave kak uchebnoj discipline, otrasli prava i otrasli nauki // *Agrarnoe i zemel'noe pravo*. 2007. № 4. S. 24-30.
11. Popova O.V. Problemy pravovogo regulirovaniya cifrovizacii agropromyshlennogo kompleksa // *Agrarnoe i zemel'noe pravo*. 2018. № 9. S.96-102.
12. *Pravo v usloviyah sankcij* / D.G. Alekseeva, YA.O. Alimova, I.S. Barzilova [i dr.]. M.: Obshchestvo s ogranichennoj otvetstvennost'yu "Prospekt", 2023. 464 s.
13. Hannanov R.A. Pravovoe obespechenie effektivnosti sel'skohozyajstvennogo proizvodstva – kak institut agrarnogo prava // *Agrarnoe i zemel'noe pravo*. 2006. № 2. S. 64-70.
14. SHilova N.P. Pravovoe regulirovanie sel'skohozyajstvennoj kreditnoj kooperacii: diss. ... kand. jurid. nauk. M., 2003. 270 s.