

<https://doi.org/10.5281/zenodo.4434866>

УДК: 323.28

Ишчи Арман Бек

Ишчи Арман Бек, аспирант, Бишкекский государственный университет им. К. Карасаева, 720044, Кыргызстан, г. Бишкек, пр-т Чингиза Айтматова, 27. E-mail: armanbek535@gmail.com.

Авиабаза НАТО в Кыргызстане для борьбы с терроризмом в Афганистане: деятельность и закрытие

Аннотация. Террористическая атака на Вашингтон 11 сентября 2001 года стала причиной того, что все государства вынуждены были сплотиться перед реальной угрозой терроризма, исходящей с территории Афганистана. Начав формировать антитеррористическую коалицию и подготавливаться к антиталибской операции в Афганистане, США осознали стратегическое геополитическое положение Кыргызстана для обеспечения данной операции. Однако, территория Кыргызстана для размещения авиабазы оказалась удобной США не только с точки зрения близости к Афганистану, но и с точки зрения непосредственной близости к границам Китая и России, геополитических конкурентов Соединенных Штатов. Используя метод экспертных оценок, автор приходит к выводу, что деятельность авиабазы «Манас» на территории Кыргызстана достаточно неоднозначна и не может быть характеризована только с точки зрения роли авиабазы в антитеррористической операции на территории Афганистана.

Ключевые слова: авиабаза «Манас», авиабаза «Ганси», Афганистан, Кыргызстан, Соединенные Штаты Америки, Россия, терроризм, «Несокрушимая свобода», 9/11.

Ishchy Arman Bek

Ishchy Arman Bek, post-graduate, Bishkek State University named after K. Karasaev, 720044, Kyrgyzstan, Bishkek, Chingiz Aitmatov av., 27. E-mail: armanbek535@gmail.com.

NATO air base in Kyrgyzstan for combat terrorism in Afghanistan: activities and closure

Abstract. The terror attack on Washington on September 11, 2001, became the reason that all states were required to band together against the real threat of terrorism emanating from the territory of Afghanistan. When the United States started to form an anti-terrorist coalition and prepare for an anti-Taliban operation in Afghanistan, they realized the strategic geopolitical position of Kyrgyzstan for support of this operation. On the one hand, the territory of Kyrgyzstan for locating the airbase turned out to be convenient for the United States not only from the point of view of proximity to Afghanistan, but on the other hand from the point of view of direct proximity to the borders of China and Russia – the geopolitical competitors of the United States. Using the scientific assessment method, the author comes to the conclusion that the activity of the Manas airbase on the territory of Kyrgyzstan is rather ambiguous and cannot be characterized only in terms of the role of the airbase in the anti-terrorist operation on the territory of Afghanistan.

Key words: Manas airbase, Gansi airbase, Afghanistan, Kyrgyzstan, United States of America, Russia, terrorism, Enduring Freedom, 9/11.

3 июня 2014 года состоялась торжественная церемония закрытия авиабазы НАТО в Кыргызстане – Центра транзитных перевозок, расположенной на территории международного аэропорта «Манас», после чего военные части государств НАТО окончательно покинули базу и республику.

Авиабаза НАТО на территории Кыргызстана была открыта в 2001 году на временной основе в результате начала антитеррористической операции государств НАТО на территории Афганистана. Террористическая атака на Вашингтон 11 сентября 2001 года вынудила мировое сообщество сплотиться перед реальной угрозой терроризма, и в связи с этим Кыргызстан предоставил США свою территорию для расположения военной базы.

Изначально авиабаза носила имя «Ганси» в честь Питера Ганси, руководителя американской пожарной службы и погибшего при ликвидации пожара во Всемирном торговом центре. Однако, затем база была переименована в «Манас», так как военные базы, находящиеся за границами Соединенных Штатов, не могут носить имя граждан США, что отражено в правилах ВВС США.

Главной задачей авиабазы «Манас» были грузовые и пассажирские перевозки в и из Афганистана, а также дозаправка самолетов в небе над Афганистаном. База была главным аэромобильным центром, обеспечивавшим реализацию операции «Несокрушимая свобода», а после того как в 2005 году была закрыта авиабаза в Узбекистане, авиабаза «Манас» осталась единственной авиабазой США на территории Центральной Азии.

Итак, геополитическая роль Кыргызстана в политической стратегии США была пересмотрена после теракта 9/11. Начав формировать антитеррористическую коалицию и подготавливаясь к антиталибской операции в Афганистане, США осознали стратегическое геополитическое положение Кыргызстана для обеспечения данной операции. Кроме то-

го, размещение военной базы на территории Кыргызстана было выгодно США еще и с той стороны, что Кыргызстана находится в непосредственной близости к границам Китая и России, геополитических конкурентов США.

Нужно отметить, что предложения разместить на своей территории авиабазу для ведения военных действий в Афганистане поступило от нескольких государств, однако руководство США выбрало именно аэропорт «Манас» в Кыргызстане как основной пункт воздушного обеспечения антитеррористической кампании в Афганистане [12, с. 1].

Вообще положение базы «Манас» на территории Кыргызстана было весьма неоднозначным. Несмотря на высокую арендную плату и гуманитарные акции, общественность зачастую выступала за вывод базы с территории Кыргызстана. Основная причина в том, что американская сторона подготовила ноту о статусе военнослужащих и военной базы таким образом, что и военнослужащих, и персонал базы приравнивали к административному и техническому персоналу посольства США со ссылкой на Венскую конвенцию о дипломатических сношениях [1]. Таким образом, весь состав военной базы получил дипломатический иммунитет, все воздушные суда и транспортные средства были освобождены от необходимости прохождения процедуры досмотра и проверок. Кроме того, Правительство США, военнослужащие и гражданские кадры военной базы получили право ввозить, использовать на территории Кыргызстана, а также вывозить с территории Кыргызстана любые личные вещи, собственность, материалы, оборудование, технологии и т.д. Персонал военной базы был освобожден от проверок и досмотра, необходимости уплачивать таможенные сборы и пошлины, налоги и иные обязательные для всех платежи. В добавок, власти Кыргызстана разрешили Соединенным Штатам использовать свои телекоммуникационные системы и весь необходимый спектр радиочастот [4, с. 73].

Такое положение вещей не раз становилось причиной недовольства населения Кыргызстана, и, справедливо отметить, небезосновательно.

Правительство Кыргызстана, в свою очередь, самоустранилось от детальной правовой, политической, социально-экономической проработки данных вопросов, что в результате привело к тому, что деятельность военной базы США являлась полностью непрозрачной для кыргызской стороны.

Согласно межправительственному соглашению, на территории авиабазы могли базироваться военнослужащие не только Соединенных Штатов, но и Турции, Южной Кореи, Польши, Новой Зеландии, Нидерландов, Италии, Норвегии, Испании, Дании, Австралии и Франции. Однако, представители вооруженных сил некоторых из перечисленных государств так ни разу и не побывали среди контингента базы. В целом же, за период дислокации базы насчитывается около 1,7 тыс военнослужащих, служивших на авиабазе [2].

Основной состав военнослужащих был представлен военными вооруженных сил США. Одновременно на базе находилось порядка тысячи военных. До 2009 года на базе «Манас» присутствовали 35 военнослужащих вооруженных сил Франции и 65 военнослужащих Испании. За годы функционирования базы через территорию Кыргызстана в Афганистан было переброшено свыше 2,5 млн военнослужащих, десятки тысяч солдат ежемесячно перевозились транспортными самолетами в Афганистан и обратно [2].

Ежегодная оплата Соединенных Штатов составляла 40 млн долларов в виде арендной платы за территорию аэропорта, а также грантов и материальной помощи, которая впоследствии была повышена.

В 2006 году Жогорку Кенеш Кыргызстана выступил с инициативой пересмотра условий нахождения на территории Кыргызстана авиабазы США, а также лишения военнослужащих дипломатиче-

ского иммунитета. Однако, никаких конкретных шагов предпринято не было.

Военная база США «Манас» ни раз оказывалась в центре скандалов. Так, в мае 2007 года Интерфакс, со ссылкой на сотрудника спецслужб Кыргызстана, распространил информацию о том, что на территории базы хранятся ядерные боеприпасы, которые могут быть использованы против Ирана [4, с. 74].

Журналисты ни раз обвиняли США в перевозке героина с территории Афганистана, пользуясь тем, что грузы не подлежат досмотру, [5] а в 2009 году известный российский журналист Аркадий Мамонтов снял фильм «База», в котором также подчеркивает принадлежность авиабазы «Манас» к транспортировке наркотиков из Афганистана в Европу [11].

Кроме того, в 2006 году военнослужащим базы был застрелен гражданин Кыргызстана Александр Иванов. При этом, к уголовной ответственности он привлечен не был, руководство базы назвало инцидент «стечением обстоятельств», а сам виновник происшедшего был вывезен в США. [6]

Также интересно в данном контексте высказывание депутата Жогорку Кенеша КР IV созыва Алишера Сабирова: «... было столкновение американского военного самолета и пассажирского самолета, в результате умелых действий наших летчиков остались живы около 100 пассажиров; экологи обеспокоены информацией о несанкционированном сбросе топлива на Чуйскую долину; в поселке Восточный, который находится неподалеку от авиабазы, растет заболеваемость жителей» [10].

Нужно отметить, что и внутри стран НАТО – партнеров по антитеррористической коалиции – не было полного единодушия относительно существования авиабазы. К примеру, Франция настаивала на самостоятельности и предпочитала решать вопросы своего присутствия на территории Кыргызстана напрямую с кыргызскими властями без участия американского военного руководства. Кроме

того, представитель Франции, полковник в отставке Р. Канья однажды очень конкретно обозначил позицию США в отношении авиабазы «Манас»: «Бишкек – сердце всей Центральной Азии. Американцы отсюда могут действовать и в направлении Афганистана, и в направлении Каспийского моря. Нефть Каспийского моря очень интересует их. А если потом возникнут проблемы с Китаем, особенно Синьцзянем, лет через 10-12, то американцы – рядом. Это стратегия, маневр» [7, с. 217].

Нужно сказать, что и Кыргызстан пытался получать какие-то бонусы за счет нахождения авиабазы на своей территории помимо достаточно высокой арендной платы. Кыргызстан пытался маневрировать между интересами России и США, геополитических конкурентов за присутствие в Центральной Азии. Государство последовательно выстраивало отношения с двумя соперничающими за лидерство в регионе державами. Маневрируя между Москвой и Вашингтоном, Кыргызской Республике в отдельные моменты удавалось извлечь материальную выгоду из такой конкуренции. Результаты такой политики отлично продемонстрировал 2009 год, когда руководство республики в обмен на крупную материальную помощь со стороны Российской Федерации пообещало закрыть американскую военную базу в аэропорту «Манас». Так, 3 февраля в Кремле на совместной пресс-конференции глав России и Кыргызстана, президент КР Бакиев К. заявил о своем решении закрыть базу США. Одновременно президент России Медведев Д. заявил о списании долгов Кыргызской Республики перед Российской Федерацией и оказании материальной помощи при строительстве Камбаратинской ГЭС-1. Так, на грантовой основе Кыргызстану выделялось 150 миллионов долларов США, и еще 300 миллионов предоставлялись в виде льготного государственного кредита под 0,75% годовых сроком на 40 лет с отсрочкой выплаты на 7 лет. Кроме того, соглашение о строительстве Камбаратинской ГЭС-1 предусматривало

получение Кыргызстаном 1,7 млрд долларов США в виде инвестиций со стороны России. Вдобавок, госдолг Кыргызстана перед Россией погашался за счет передачи Кыргызстаном 48% акций АО «Дастан».

21 февраля вступил в силу закон о денонсации соглашения между КР и США касательно американской военной базы, согласно которому авиабаза должна была быть выведена с территории КР в течение 6 месяцев.

Однако, ратифицировав все достигнутые с Москвой соглашения об оказании финансовой помощи, руководство Кыргызстана поменяло решение о выводе прекращения деятельности базы «Манас». После торгов с представителями США, было достигнуто соглашение о фактическом пролонгировании пребывания американской военной базы в республике под новым названием Центр транзитных перевозок. Кроме того, по новым соглашениям арендная плата США увеличивалась с 17 млн до 60 млн долларов в год. В дополнение к этому выделялось 36,6 млн долларов на постройку стоянки для грузовых самолетов и место складирования грузов, 30 млн долларов на модернизацию аэронавигационного оборудования КР, 21,5 млн долларов на борьбу с наркотрафиком и 12 млн долларов на борьбу с терроризмом [8, с. 26].

Ситуация вокруг авиабазы изменилась в 2014 году. Алмазбек Атамбаев, будучи Президентом Кыргызстана, достаточно категорично выразился относительно американского военного присутствия: «В международном аэропорту «Манас» не должно быть военной составляющей. Это моя принципиальная позиция. И она не принята под чьим-то давлением» [9, с. 23]. Кроме того, А. Атамбаев упомянул, что Кыргызстану ни раз угрожали ядерными ракетными ударами, в том смысле, что бомбить будут самолеты США, но пострадает Кыргызстан [9, с. 23]. Таким образом, в 2014 году авиабаза «Манас» была выведена с территории Кыргызстана спустя 13 лет своего существования.

По мнению экспертов, авиабаза «Манас» на протяжении долгого времени являлась основным источником пополнения бюджета Кыргызстана. Общий объем вклада авиабазы в экономику Кыргызской Республики составил свыше 200 млн долларов [2]. Как отметил Евгений Минченко, директор Международного института политической экспертизы, «если киргизские власти всерьез намерены выдворить американцев, перед ними встает (вопрос), где взять нового донора» [3].

Итак, военная база США «Манас» просуществовала на территории Кыргызстана 13 лет. За этот период она была основным транспортным пунктом, обеспечивающим военную операцию НАТО в Афганистане. Кроме того, размещение в КР военной базы позволило США закрепить свое геополитическое присутствие в Центральной Азии вблизи границ Китая и России, стать одним из основных геополитических акторов в регионе, активно включиться в геополитическую конкуренцию.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Венская конвенция о дипломатических сношениях. Принята 18 апреля 1961 года // Организация объединенных наций. Официальный сайт. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dip_rel.shtml
2. Авиабаза Манас на территории Киргизии // ТАСС. URL: <https://tass.ru/info/751517>
3. Артемьев А. Алмазбек хочет денег с России и США // Газета.ру. URL: https://www.gazeta.ru/politics/2012/02/25_a_4012217.shtml
4. Бондарец Л. Американское военное присутствие в Кыргызстане: проблемы и возможные последствия (по состоянию на июнь 2007 г.) // Центральная Азия и Кавказ. 2007. № 4 (52). С. 72-82.
5. Вывоз героина через базу США в аэропорту «Манас» правдоподобен – Акаев // Sputnik. URL: <https://ru.sputnik.kg/politics/20160915/1029198795.html>
6. Жогорку Кенеш пересмотрит целесообразность присутствия в Кыргызстане американской базы Ганси // Комсомольская правда. URL: <https://www.kp.kg/daily/23903/256379/>
7. Кондахчян А.А. Военно-политические аспекты стратегии США в Центральной Азии // Известия вузов. 2012. № 6. С. 215-217.
8. Мухамеджанов Б.Г. Государственный переворот в Кыргызстане: роль внутренних и внешних факторов: Науч.-попул. изд. Алматы: ОФ «Фонд Первого Президента Республики Казахстан», 2011. 259 с.
9. Наматбекова Н.М. Кыргызско-американские политические отношения // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2018. № 1. С. 22-25.
10. Партия «Содружество» требует расторгнуть договор по американской авиабазе в Киргизии // Regnum. URL: <https://regnum.ru/news/polit/832814.html>
11. Специальный корреспондент. База. Фильм Аркадия Мамонтова. URL: <https://www.vesti.ru/videos/show/vid/202844/www.m24.ru/videos/www.m24.ru/articles/55643#>
12. U.S. Policy in Central Asia: Frequently Asked Questions. Prepared by State Dept.'s Office of Central Asian Affairs. 20 November 2002. P.1.

REFERENCES (TRANSLITERATED)

1. Venskaja konvencija o diplomaticheskikh snoshenijah. Prinjata 18 aprelja 1961 goda // Organizacija ob#edinennyh nacij. Oficial'nyj sajt. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/dip_rel.shtml
2. Aviabaza Manas na territorii Kirgizii // TASS. URL: <https://tass.ru/info/751517>
3. Artem'ev A. Almazbek hochet deneg s Rossii i SShA // Gazeta.ru. URL: https://www.gazeta.ru/politics/2012/02/25_a_4012217.shtml
4. Bondarec L. Amerikanskoe voennoe prisutstvie v Kyrgyzstane: problemy i vozmozhnye posledstviya (po sostojaniju na ijun' 2007 g.) // Central'naja Azija i Kavkaz. 2007. № 4 (52). S. 72-82.

5. Vyvoz heroina cherez bazu SShA v ajeroportu «Manas» pravdopodoben – Akaev // Sputnik. URL: <https://ru.sputnik.kg/politics/20160915/1029198795.html>
6. Zhogorku Kenesh peresmotrit celesoobraznost' prisutstvija v Kyrgyzstane amerikanskoj bazy Gansi // Komsomol'skaja pravda. URL: <https://www.kp.kg/daily/23903/256379/>
7. Kondahchjan A.A. Voenno-politicheskie aspekty strategii SShA v Central'noj Azii // Izvestija vuzov. 2012. № 6. S. 215-217.
8. Muhamedzhanov B.G. Gosudarstvennyj perevorot v Kyrgyzstane: rol' vnutrennih i vneshnih faktorov: Nauch.-popul. izd. Almaty: OF «Fond Pervogo Prezidenta Respubliki Kazahstan», 2011. 259 s.
9. Namatbekova N.M. Kyrgyzsko-amerikanskie politicheskie otnoshenija // Mezhdunarodnyj zhurnal gumanitarnyh i estestvennyh nauk. 2018. № 1. S. 22-25.
10. Partija «Sodruzhestvo» trebuet rastorgnut' dogovor po amerikanskoj aviabaze v Kirgizii // Regnum. URL: <https://regnum.ru/news/polit/832814.html>
11. Special'nyj korrespondent. Baza. Fil'm Arkadija Mamontova. URL: <https://www.vesti.ru/videos/show/vid/202844/www.m24.ru/videos/www.m24.ru/articles/55643#>
12. U.S. Policy in Central Asia: Frequently Asked Questions. Prepared by State Dept.'s Office of Central Asian Affairs. 20 November 2002. P.1.

Поступила в редакцию 20.12.2020.
Принята к публикации 24.12.2020.

Для цитирования:

Ишчи Арман Бек Авиабаза НАТО в Кыргызстане для борьбы с терроризмом в Афганистане: деятельность и закрытие // Гуманитарный научный вестник. 2020. №12. С. 133-138. URL: <http://naukavestnik.ru/doc/2020/12/Ishchy.pdf>